

支持国际货币基金组织符合美国利益 Supporting the IMF is in the U.S. Interest

作者：尤里·达杜什(Uri Dadush)

译者：张阳

网络评论，2009年5月7日

最近在伦敦举行的二十国集团会议致力于将国际货币基金组织（以下简称“IMF”）的资源增加两倍来应对全球金融危机。作为协议的一部分，美国、欧盟和日本均承诺向 IMF 增资一千亿美元来帮助最脆弱的国家应对金融风暴。其他几个二十国集团国家，包括中国和印度也都在考虑增加援助。

而现在，美国国内却针对是否执行美国承诺出现了反对声音。这派持反对意见的人是大大错了。美国贯彻 IMF 的增资承诺不光能帮助全球从这场危机中复苏，并防止未来危机，而且也是持续美国对全球经济领导地位的必要措施之一。IMF 增资也不会增加美国的预算赤字，因为该增资实际上以信贷额度形式完成。

尽管最近市场在为经济复苏的一些“小苗头”而兴奋不已，但持续下降的世界贸易、上升的失业率和紧张的银行资产负债表仍然提醒我们眼下经济复苏还不是定局。经济形势仍旧脆弱，复苏希望必须依靠系列强有力政策取得成果。美国政府颁布的迅速有力的刺激计划已经在朝这个方向努力，为其国内经济增加流动资金和财政支持。

然而，美国政府仅仅侧重于国内经济是不够的。随着美国对世界经济愈来愈深的依赖，美国的全面复苏需要以全球性复苏为支撑。危机前一年出口占了美国经济增长的一半以上，出口部门自去年夏天以来的崩溃已经使美国损失掉了至少 1.5% 的国内生产总值和一百五十万份工作。作为全球最大的对外投资者，美国公司、银行、养老基金和个人共有 18 兆美元，或国内生产总值的 120% 投资在海外。因此，美国无法忽视海外经济的健康状况。

支持 IMF 是美国恢复全球贸易、保护金融系统不受危机破坏的最好战略。

IMF 是唯一为受危机影响最严重国家提供贷款和技术援助的国际组织，并帮助这些国家的企业和家庭减轻危机对财富的冲击，同时也帮助巩固这些国家和公司与美国的联系。该组织目前已经为危机中国家提供了多达一千亿美元的贷款和信用额度。如果没有 IMF 的支援，许多国家都面临很大风险。世界各地的投资者信心可能有所改善，但这种改善仍然非常微弱。在这种环境下，金融危机的蔓延将造成一个又一个国家的景况恶化。这是不容忽视的惨况。

为 IMF 提供信用额度可以有效确保已经遭受危机重创的新兴市场国家获得资金，使他们能够渡过危机。此外，国际货币基金必须动用其新的保险政策，即“灵活信贷额度”(Flexible Credit Line)，来给经济政策强劲的国家提供以防万一的支持。目前，墨西哥和波兰等国家已经利用这种融资来安抚市场，哥伦比亚也有可能采用这一政策。

作为协议的一部分，二十国集团国家还承诺加强 IMF 资源来帮助解决非洲等地区最贫穷国家的状况。国际货币基金组织对这些国家的优惠贷款将增加一倍。非洲等地区的贫困国家没有参与制造危机，但却因为危机造成的商品价格下降、贸易、汇款和外国投资的减少而承担了严重后果。据世界银行研究结果，由于危机影响，全球生活在 1.25 美元贫困人口将增加五千三百万。那些最贫穷国家的政府自身几乎没有余地来颁布财政或货币政策来处理危机，只能依靠外部力量。

对 IMF 的支持还将保证那些对美国国家安全至关重要的国家（如核武器武装的巴基斯坦）的金融和政治危机不会导致该国安全问题的进一步复杂化。这些国家尤其急需 IMF 融资来购买基本进口产品，并使政府保证、甚至增加社会开支，以避免政府机构灾难性崩溃。

此外，即便我们从眼下危机中恢复后，IMF 增资仍能继续提供好处。不幸的是，2008-2009 这场危机一定不会是最后一次金融危机。IMF 作为国际层面的终极可靠贷款机构，能帮助减轻未来金融危机风险，甚至将未来危机扼杀于萌芽状态。IMF 增资还将加强该机构的监测能力，这将有助于监测到早期不平衡状况——这是造成我们目前危机的原因（顺便提及，IMF 在这次危机前已对国际间不平衡发出多次警告）。

然而，正如最近一份对 IMF 改革建议的报告中指出，仅仅货币性增资本身不能确保 IMF 完成好其职责。美国还必须继续推动 IMF 的管理改革，使得国际货币基金组织成为发展中国家眼中更正当合法的机构，并使得发展中国家政治上更容易诉诸 IMF 的援助。这就是说，美国应继续响应发展中国家的要求，支持它们对 IMF 理事机构的决定有更大发言权。

建立以业绩为依据的执行总监任命机制（并消除目前执行总监必须为欧洲公民的不成文的限制）也将是一个重要的步骤。加强 IMF 的合法性还意味着大量减少欧洲投票权和职位，并将这些资源分配给发展中国家。美国还应该减少重要决定所需的门槛投票数，这也意味着，无论美国还是其他少数发达国家都不能对这些决定享有否决权。

美国对国际货币基金组织一千亿美元增资承诺的履行将是美国和全球经济迈向复苏的重要一步。再说，美国是全世界眼中的经济领袖，如果连美国都拒绝帮助落后国家解决这场美国参与制造的经济危机，那未免太过分了。

尤里·达杜什(Uri Dadush)是卡内基国际和平基金会国际经济项目的项目主任及高级研究员。